



Aan De gemeenteraad
onderwerp Eerste (tussen)Evaluatie Top60

van Burgemeester en wethouders
directie
afdeling
telefoon
datum 25 februari 2014

Samenvatting: we zijn op de goede weg

Met deze eerste tussenevaluatie wordt duidelijk dat er een voorzichtige positieve ontwikkeling is ingezet in Gouda. Zowel kijkend naar het veiligheidsbeeld, de eerste recidivecijfers en de ontwikkelingen op casusniveau. Sinds de start in juli 2013 zijn mooie dingen neergezet en de eerste resultaten zijn bemoedigend. Overigens dient de lezer zich er van bewust te zijn dat het bij deze eerste tussenmeting gaat om een korte meetperiode en een relatief kleine onderzoeksgroep.

Met de Goudse aanpak Top60 willen we een vermindering van de recidive van de personen die op de Top60 lijst staan en een vermindering van de huidige vorm van high impact crime (met name woninginbraak). Er is een vermindering van recidive en een lichte positieve veiligheidsbeeld op woninginbraken en jeugdoverlast te zien.

Inleiding: eerste tussenevaluatie

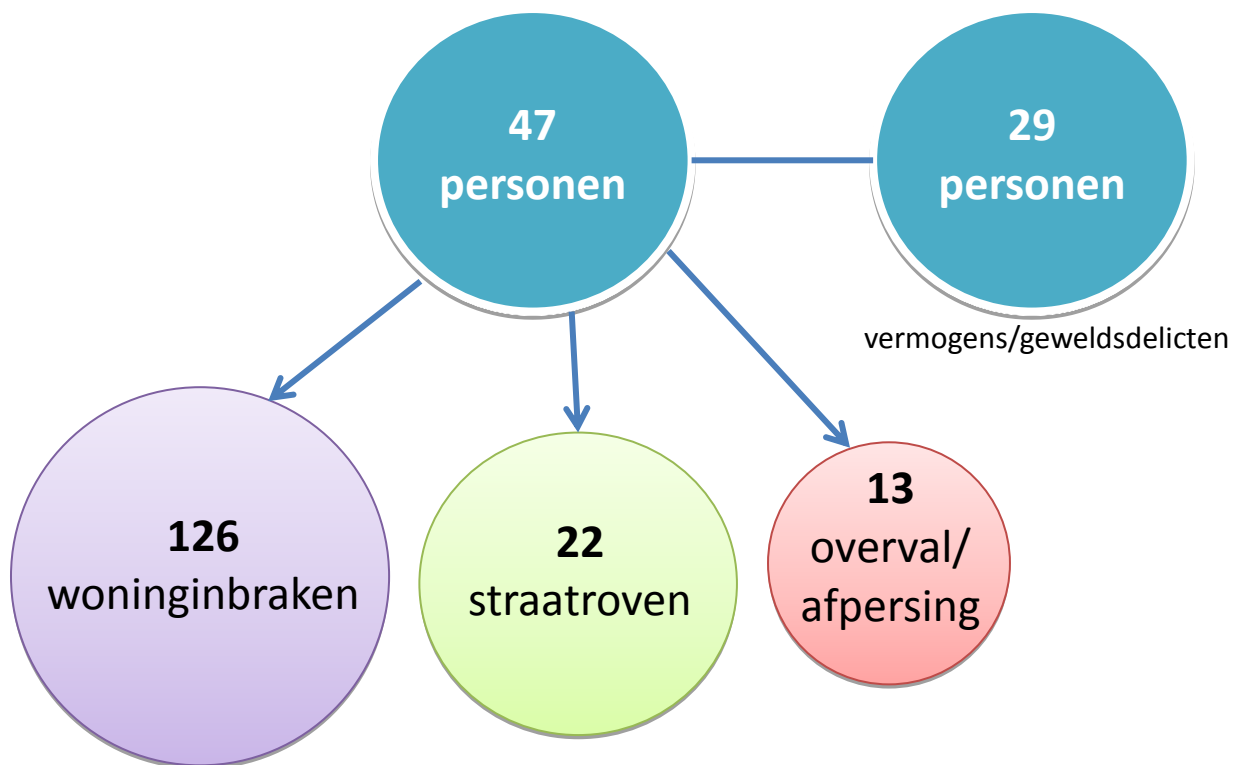
De Top60 aanpak draait inmiddels een half jaar. De evaluatie toont de voortgang binnen de drie pijlers van de aanpak: 1. Lik-op-stuk, 2. Toegesneden zorg, 3. Instroombeperking. In november is een memo 'stand van zaken Top60' opgesteld met daarin de laatste stand van zaken van de aanpak Top60.

In deze tussenevaluatie wordt eerst de doelstelling achter de Top60-aanpak kort aangehaald en worden de (voorlopige) recidivecijfers over de periode juli tot en met december 2013 kort besproken. Vervolgens wordt aangegeven hoe het actuele veiligheidsbeeld in Gouda zich heeft ontwikkeld. Daarna volgt het proces van prioriteren, het toewijzen van casusregie en het opstellen van de plannen van aanpak. Ook worden voor wat betreft pijler 1 cijfers over het proces van aanhouding tot detentie kort besproken. Dan wordt ingegaan op de ingezette zorgtrajecten binnen pijler 2. Tot slot worden de resultaten en acties uit pijler 3 kort toegelicht.

Doelstelling Top60 aanpak

Vermindering van de recidive van de personen die op de lijst Top60 staan en een vermindering van de huidige vorm van high impact crime (met name woninginbraak). De Top60 aanpak beoogt om, in de meest hardnekkige dossiers van criminele personen in Gouda een doorbraak in het gedrag van de dader te bewerkstelligen (o.a. minder delictgedrag) ¹

Bij de eerste vaststelling van de Top60 lijst door de veiligheidsdriehoek in juli stonden 76 personen op de lijst. Een aantal hiervan stond op de reservelijst (deze worden (nog) niet actief besproken, maar worden wel gemonitord). Wanneer we naar de criminele activiteiten van deze 76 personen kijken in de periode 8 juli 2008 tot en met 8 juli 2013 vertaalt zich dat in het volgende plaatje:



Dus: 47 van de 76 personen zijn in de gemeente Gouda in de periode van 8 juli 2008 tot en met 8 juli 2013 in totaal 126x verdacht van woninginbraak, 22x van straatroof en 13x verdacht van overval/afpersing. De overige 29 personen maakten zich vooral schuldig aan andersoortige vermogens- en/of geweldsdelicten.

Bij de tweede vaststelling door de veiligheidsdriehoek (augustus 2013) is een zestal namen van de lijst geschrapt. Bij deze personen was het zo dat er vanuit de ketenpartners geen zorgen meer waren. Daarnaast is één persoon van de Top60 kort na de start veroordeeld tot zes jaar gevangenisstraf. Gezien deze lange duur is hij van de lijst verwijderd, uiteraard wordt hij over een aantal jaar via de nazorginspanningen weer gevolgd. Dit betekent dat er eind 2013 64 namen op de Top60 lijst staan en 6 op de reservelijst.

¹ Zoals in het plan van aanpak beschreven stond moeten we niet verwachten dat over twee jaar de problemen als sneeuw voor de zon zijn verdwenen. Helaas is ook een Top60 aanpak geen panacee voor alle criminaliteit en overlast. Een zeer scherpe focus op de Top60 is momenteel de beste manier om een vuist te maken tegen dit gedrag.

Recidivemeting: aanhoudingen Top60'ers licht gedaald

Zoals gezegd is een van de doelstellingen van de Top60 onder andere te komen tot een recidivevermindering. Om dit inzichtelijk te maken is een eerste recidivemeting uitgevoerd. In bijlage 1 zijn de grafieken opgenomen. Deze eerste recidivemeting heeft betrekking op de in de periode van 1 juli tot en met 31 december 2013 gepleegde misdrijven door personen uit de Top60.²

De lezer dient zich er van bewust te zijn dat het bij deze recidivemeting gaat om een korte meetperiode en een kleine onderzoeksgroep. Een tweede belangrijk punt is dat de recidivemeting uit gaat van strafbare feiten door Top60 leden ná 1 juli 2013. Dit wijkt af van het aantal aanhoudingen sinds 1 juli 2013. Sommige aanhoudingen zijn namelijk verricht voor oudere zaken, bijvoorbeeld na een DNA-match.

Als laatste kan in zo'n kleine groep een grote verschuiving optreden door een beperkt aantal personen; zo zijn er bijvoorbeeld kort na aanvang van de Top60 drie personen aangehouden in een onderzoek naar woninginbraken. Zij zitten sindsdien in voorlopige hechtenis. Dit soort gebeurtenissen kan de cijfers beïnvloeden.

Op basis van de uitgevoerde recidivemeting kan worden geconcludeerd dat zowel het aandeel aangehouden personen van de Goudse Top60 als het gemiddeld aantal antecedenten van de aangehouden personen in het gehele jaar 2013 *ongeveer gelijk* is aan het niveau van 2011 en 2012. Als de periode januari-juni van 2013 wordt vergeleken met de periode juli-december (Top60 actief) valt op dat er *minder* personen uit de Top60 zijn aangehouden ter zake van een misdrijf in de periode juli-december 2013.

In de periode januari tot en met juni 2013 werden personen uit de Top60 in totaal 70 keer aangehouden. Bij 33 aanhoudingen betrof het High Impact Crimes, waaronder 17 woninginbraken. Bij 37 aanhoudingen betrof het overige misdrijven. In de periode van juli tot en met december 2013 werden personen uit de Top60 in totaal 50 keer aangehouden ter zake van een misdrijf, gepleegd vanaf 1 juli 2013. Bij 18 aanhoudingen betrof het High Impact Crimes, waaronder 11 woninginbraken. Bij 32 aanhoudingen betrof het overige misdrijven.

Veiligheidsbeeld Gouda: lichte verbetering ten opzichte van 2011 en 2012

Mede door de forse inzet die er in Gouda door de veiligheidspartners (Politie, OM, reclasseringsinstanties, jeugdzorg, verslavingszorg, jongerenwerk, woningcorporaties, scholen etc.) en de gemeente wordt geleverd, zien we al jaren dalende criminaliteitscijfers. Zo zien we recent verbetering ten aanzien van de categorieën vernieling, mishandeling, diefstal van voertuigen en fietsen, winkeldiefstal, overvallen en vandalisme.³

Echter, terwijl een aantal typen misdrijven in Gouda de afgelopen periode een dalende trend vertoonde, steeg, ondanks vele inspanningen vanuit de veiligheidspartners, de eerste maanden van het vorige jaar het aantal woninginbraken. Ook zagen we dat de geregistreerde jeugdoverlast na een jarenlange daling een lichte stijging vertoonde. Dit was ook een reden om het Goudse Veiligheidsbeleid scherper in te richten op degenen die voor de meeste inbraken zorgen (of voor andere ingrijpende criminaliteit m.b.t. geweldsdelicten, overvallen en straatroven, de zogenaamde 'high impact crime').

² Bron: HerKenningsSysteem (HKS) van de politie Eenheid Den Haag gehanteerd.

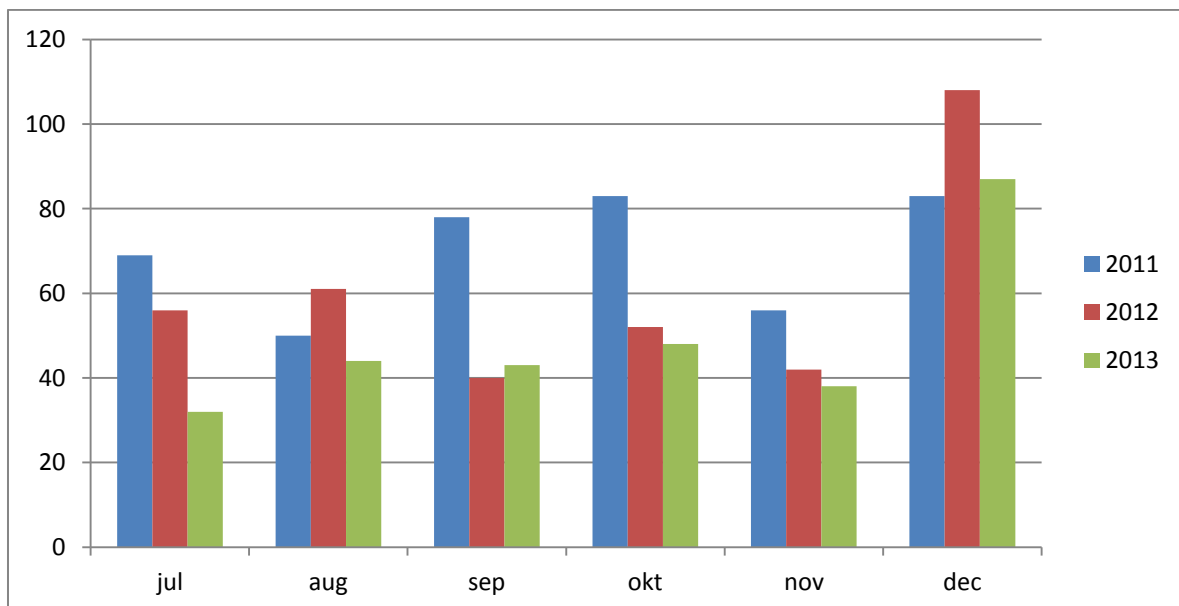
³ Zie bijlage grafieken m.b.t. veiligheid in Gouda in Plan van Aanpak Goudse Top60

Hierna wordt een aantal grafieken weergegeven. Het betreft het delict woninginbraak binnen het delictsoort 'high impact crime' en jeugdoverlast. In bijlage 2 zijn ook de grafieken van overvallen en straatroof opgenomen. Maar er wordt vooral gefocust op woninginbraak omdat hier de aantallen het hoogst zijn en de woninginbraak één van de aanleidingen was voor de Goudse aanpak Top60.

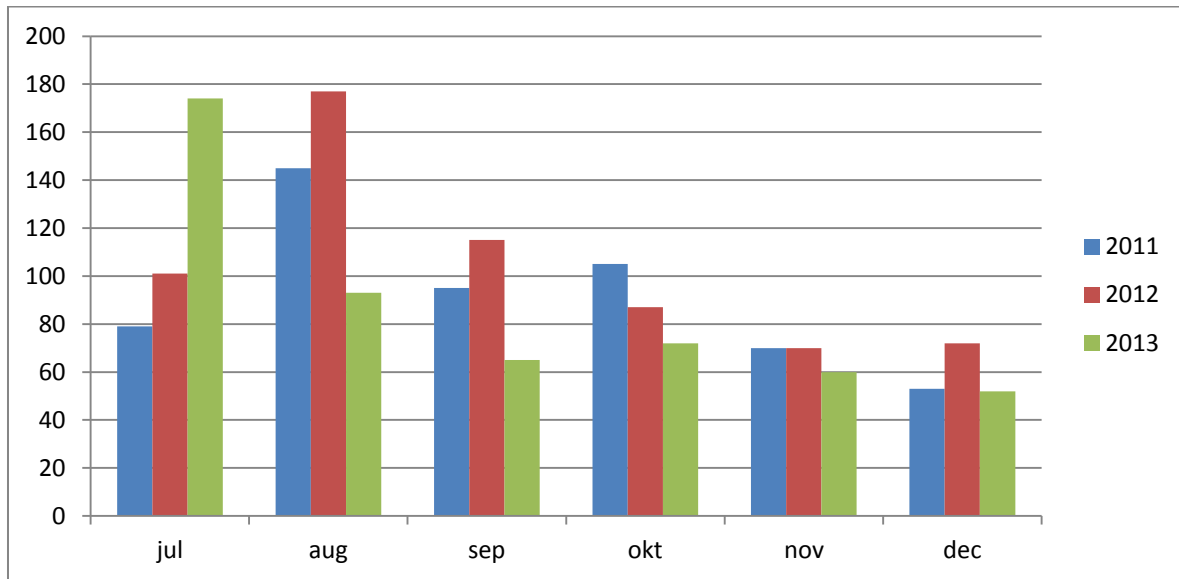
Er wordt gekeken vanaf het moment dat de Goudse Top60 is gestart (juli 2013) en wordt vergeleken met dezelfde periode in 2011 en 2012. Hierin is te zien dat sinds de start van de Goudse aanpak Top60 het aantal woninginbraken ten opzichte van dezelfde periode van de jaren ervoor is verminderd. Vanaf juli 2013 werd dus ten aanzien van het aantal woninginbraken een daling ingezet ten opzichte van 2011 en 2012.

Ook het aantal meldingen jeugdoverlast (op juli 2013 na) laat een verbetering zien ten opzichte van de jaren ervoor. Hier moet wel rekening gehouden worden dat de Top60 niet het enige instrument is voor de aanpak van deze delicten. Er is een breed palet aan verschillende maatregelen om deze delicten aan te pakken. De groepsaanpak heeft gestalte gekregen in Gouda, de stadsmarinier zorgt dat er zaken in beweging komen en blijven en er werden straatcoaches opgeleid en ingezet. En overlastgevend gedrag wordt bestraft met behulp van het 'stappenplan grenzen stellen'. Ook is er, mede in het kader van het veiligheidsbeleid, geïnvesteerd in de gezinsaanpak en in extra jongerenwerk. Er is een projectplan 'Woninginbraak' waar verschillende instrumenten worden benoemd om de inbraken te verminderen. Politie heeft een 'donkere dagen offensief' ingezet. Tot slot is van belang om te noemen dat er ook op fysiek terrein zichtbare ontwikkelingen zijn, bijvoorbeeld in Oosterwei, waar een flinke ruimtelijke herstructurering aan de gang is.

Grafiek 1: Woninginbraak



Grafiek 2: Overlast Jeugd



Van prioriteren naar daadwerkelijke aanpak

Na het vaststellen van de Top60⁴ lijst is direct gestart met de uitvoering. In de periode juli-november is voor iedereen van de Top60 lijst een basisdossier opgesteld. Hierin is de op dat moment bij partners beschikbare informatie opgenomen. In de periode juli tot en met december 2013 zijn vervolgens 39 personen geprioriteerd door de thematafel Top60 en toegewezen aan een casusregisseur. Afhankelijk van het type interventie betreft het een regisseur van politie, Bureau Jeugdzorg, gemeente, Reclassering Nederland, Palier en Leger des Heils. In voorkomende gevallen neemt het OM de regie op een 'light' plan van aanpak als wordt verwacht dat aangehouden Top60-ers langdurig in voorlopige hechtenis zitten. Daarna gaat de regie over naar de meest geëigende organisatie. Het zal duidelijk zijn dat het onmogelijk is om alle personen van de Top60-lijst in korte periode tegelijkertijd met dezelfde intensiteit aan te pakken of te volgen. Daarom zijn er keuzes gemaakt: wie eerst, wie daarna, op welke manier en met welke intensiteit? Prioriteit is gelegd bij personen waarbij actuele problemen en zorgen spelen: aanhoudingen, meldingen van ketenpartners, zittingen, e.d.

Ook is er prioriteit gelegd bij mensen die graag geholpen wilde worden. Iedereen die deel uit maakt van de Goudse Top60 heeft een brief ontvangen dat hij op de lijst staat. In deze brief staat beschreven waarom iemand op de lijst staat en wat hij er zelf aan kan gaan doen om zijn gedrag te veranderen. Daarnaast wordt er een handreiking gedaan om hem daarin te begeleiden. Zeven personen hebben naar aanleiding van deze brief een gesprek gehad met de projectleider Top60. Driemaal is er een gesprek geweest met de burgemeester.

Voor deze 39 personen is inmiddels een casusregisseur gestart met het organiseren van een casusoverleg en het maken van een plan van aanpak. Alle relevante informatie is op deze manier gebundeld. Het plan van aanpak bevat veel informatie over o.a het criminele verleden, eerdere interventies, verleende zorg aan de persoon en het gezin, school, werk, inkomen en huisvesting. Tevens staan in het plan concrete doelstellingen en afspraken tussen partners, zodat er, indien daar aanleiding toe bestaat, op aangeven van een of meerdere partners, snel tot actie overgegaan kan worden.

⁴ Juli 2013

Onder het motto 'niet alleen over, maar ook met de jongere zelf praten' heeft in drie gevallen een persoon zelf deelgenomen aan het casusoverleg. In de overige gevallen is de persoon op een andere manier op de hoogte gesteld van de aanpak. Bijv. doordat de casushouder een gesprek met de persoon in kwestie heeft gevoerd.

De casusregisseur kan gebruik maken van maatregelen op het gebied van financiën, huisvesting, zorg, scholing, hulpverlening, opsporen, vervolgen, verstoren, toezicht en handhaven. De casusregisseur controleert of het plan wordt uitgevoerd, rapporteert over de voortgang, signaleert als er knelpunten zijn en schaaft indien nodig op naar de procesregisseur. Deze manier van werken leidt tot een duidelijke verbetering in de ketensamenwerking en vormt een sluitend (vang)net om het individu heen.

De verwachting is dat in juli 2014 alle namen zijn geprioriteerd en dat er een casusregisseur is toegewezen die is gestart met het organiseren van een casusoverleg en het maken van een plan van aanpak.

Tabel 1: toegewezen regisseurs.

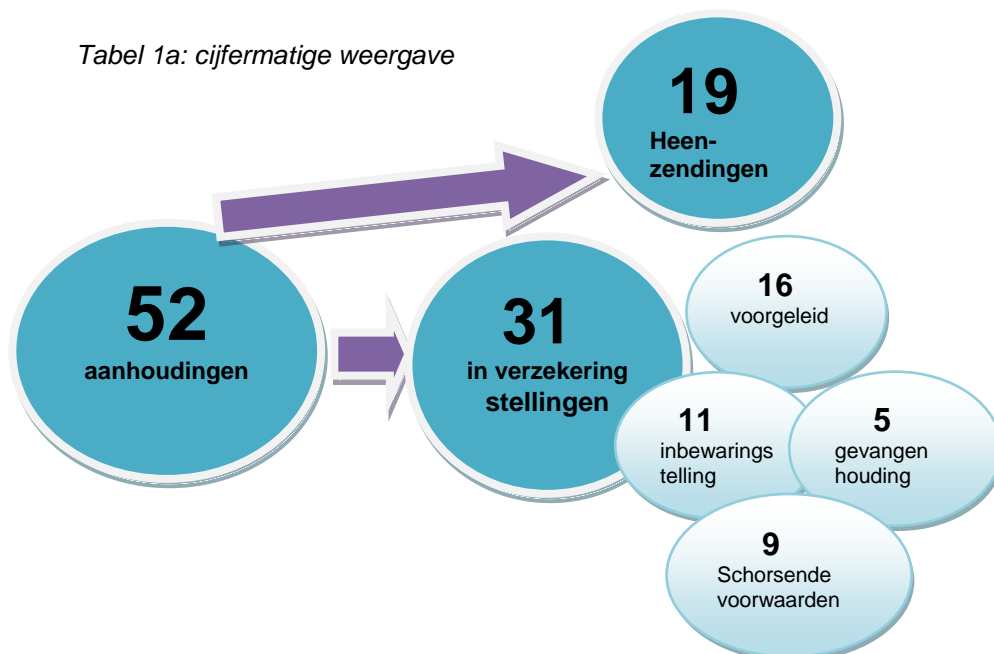
Indicator	Aantal
Opgestelde basisdossiers	70 (64 + 6 op reservelijst)
Toegewezen basisdossiers	39
Aantal start casusoverleggen	25
Plan van aanpak opgesteld	28
Regierol basisdossiers OM (pva light)	5
Regierol basisdossiers politie	7
Regierol basisdossiers BJZ	9
Regierol basisdossiers Gemeente	10
Regierol basisdossiers Palier	2
Regierol basisdossiers RN	4
Regierol basisdossiers Leger des Heils	1

NB: er gaat enige tijd overheen tussen het vaststellen van een plan van aanpak en het prioriteren. Vandaar dat er een verschil zit in het aantal toegewezen basisdossiers en het opstellen van een plan van aanpak.

Pijler 1: lik-op-stuk

De lik-op-stuk aanpak van de Top60 komt het meest tot uiting in de cijfers van politie, reclassering, OM en rechtspraak in het kader van aanhouding, opsporing, advies, dagvaarding, berechting en detentie.

Tabel 1a: cijfermatige weergave



Aanhouding en opsporing

Vanaf juli t/m december 2013 zijn Top60-personen in totaal 52⁵ keer aangehouden voor het plegen van strafbare feiten. Dit is het gevolg van actieve opsporing en personen die op heterdaad betrapt zijn. Ook werd 1 persoon aangehouden omdat hij gesignaleerd stond voor het uitzitten van een langdurige gevangenisstraf. Tot slot werden in totaal 8 personen aangehouden en gehoord in verband met het plegen van strafbare feiten van vóór 1 juli 2013. In 4 gevallen ging het hierbij om het plegen van een (poging tot) woninginbraak.

Heenzendingen en in verzekering stellingen

Van de 52 aanhoudingen zijn er 19 binnen zes uur⁶ heengezonden omdat er geen voorlopige hechtenis op het gepleegde strafbare feit was toegelaten of omdat het vergrijp strafrechtelijk niet zwaar genoeg was om hen langer vast te kunnen houden. In deze zaken was ofwel nader onderzoek nodig of is de verdachte met een dagvaarding naar huis gestuurd. Van de 52 aanhoudingen zijn er 31 personen door de (hulp)officier van justitie in verzekering gesteld. Na een in verzekering stelling kan een verdachte door de Officier van Justitie naar huis worden gestuurd (al dan niet met een dagvaarding) of de verdachte kan voorgeleid worden aan de rechter-commissaris (zie hieronder).

Advies van reclassering en Raad voor de Kinderbescherming

De reclassering richt zich op personen die worden voorgeleid bij de rechter-commissaris (RC). In het geval van meerderjarigen wordt vroeghulp aangevraagd bij Reclassering Nederland, bij Palier of bij het Leger des Heils. Voor minderjarigen wordt de Raad voor de Kinderbescherming ingeschakeld. In 11 gevallen is door de Raad voor de Kinderbescherming advies uitgebracht naar aanleiding van een aanhouding of ten behoeve van een zitting.

De drie reclasseringsorganisaties hebben sinds de start van de aanpak 23 meldingen gehad voor een in verzekering stelling van 21 unieke personen. Voor tien personen heeft dit geresulteerd in een advies aan de rechter-commissaris en/of een advies ten behoeve van de zitting. Zo'n advies bestaat uit een strafadvies (zo mogelijk met bijzondere voorwaarden) en een zorgadvies. Daarnaast zijn voor zeven personen van de Top60 lijst andere adviesrapporten geschreven voor bijvoorbeeld de TOM-zitting, detentiefasering of een oudere strafzaak. In totaal is dus voor zeventien personen op een of andere manier gerapporteerd door de reclasseringsorganisaties.

⁵ Dit aantal wijkt af van de aanhoudingen onder het kopje recidive. Dit heeft te maken dat personen zijn aangehouden voor een feit dat eerder is gepleegd.

⁶ De maximale termijn om iemand na aanhouding vast te houden voor onderzoek.

Voorgeleiding en voorlopige hechtenis

De officier van justitie kan besluiten tot voorgeleiding aan de rechter-commissaris (RC). In die gevallen voegt de politie een ambtelijk verslag bij het proces-verbaal. In dit ambtelijk verslag geeft de politie extra informatie over de verdachte en zijn Top60 status. De officier van justitie en de R-C gebruiken deze informatie om een goed beeld te krijgen van de verdachte en de mogelijke voorwaarden bij schorsing van de voorlopige hechtenis. Het maakt maatwerk mogelijk. Indien aanwezig wordt ook het reclasseringsadvies meegestuurd aan de RC. Sinds de start van de top60 aanpak zijn 16 personen voorgeleid aan de RC. Bij 11 van hen heeft de RC geconcludeerd dat er voldoende reden was om deze personen langer vast te houden en zij zijn door de RC in bewaring gesteld (voorlopige hechtenis).

Van deze 11 is in 5 gevallen de voorlopige hechtenis door de Raadkamer vervolgens verlengd (gevangenhouding). Gedurende de voorlopige hechtenis heeft de RC of de raadkamer de mogelijkheid tot schorsen. Dit gebeurt onder de algemene voorwaarde dat iemand geen nieuwe strafbare feiten mag plegen en bij de top60 aanpak worden altijd bijzondere voorwaarden overwogen. In 9 gevallen zijn schorsende voorwaarden opgelegd.

Tabel 1b: cijfermatige weergave



Dagvaardingen en berechting

Vanaf 1 juli 2013 zijn er 30 zaken van Top60-ers op zitting geweest bij het OM⁷, de Politierechter of Meervoudige Kamer. In 1 geval is een OM-beschikking opgelegd. Het aantal van 30 is op te splitsen naar zaken die vóór aanvang Top60 hebben gespeeld en strafbare feiten die na 1 juli 2013 zijn aangebracht. 20 zaken betreffen strafbare feiten van vóór de top60 en in 10 zaken ging het om strafbare feiten gepleegd ná 1 juli 2013. Voor de aankomende maanden (tot april 2014) staan er op dit moment nog ruim 15 zaken gepland op zitting.

Van de 30 behandelde zaken is in 23 gevallen aan de verdachte straf opgelegd. In 6 gevallen heeft de rechter besloten tot vrijspraak en 1 zaak is geseponeerd omdat het een oud feit betrof. De opgelegde straffen variëren van werkstraffen (vanaf 20 uur tot 110 uur), voorwaardelijke en onvoorwaardelijke gevangenisstraf (oplopend tot 12 maanden) tot een ISD-maatregel⁸.

Detentie

Van de personen die op de Top60-lijst staan, zitten er eind december 2013 in totaal 6 in detentie. Het gaat om 1 persoon die zijn straf uitzit en 5 personen die in voorlopige hechtenis zitten. Bij advisering door de drie reclasseringsorganisaties in het kader van detentiefasering wordt rekening gehouden met

⁷ TOM of Trip: dit zijn OM-zittingen

⁸ Maatregel inrichting stelselmatige daders: stelselmatige daders kunnen voor een periode van max. 2 jaar worden ingesloten in een speciale inrichting

de Top60-aanpak. Bij de 5 personen die preventief gehecht zitten, is er voor het opstellen van het strafadvies overleg met het OM geweest.

Controle en perspectief

De drie reclasseringsorganisaties bieden naast controle op de naleving van de bijzondere voorwaarden (zoals gebiedsge- en verboden) ondersteund door elektronische controlemiddelen, ook op de persoon toegesneden begeleiding en zorg. Zo is er opgeschaald bij wachtlijsten (zie voorbeeld in pijler zorg), is er forensisch aanbod in Gouda en wordt de samenwerking met lokale ROC's gezocht.

Op dit moment hebben er 11 personen een reclasseringstoezicht. Naast verplicht reclasseringscontact bestaat er ook een afstraffingsmogelijkheid in de vorm van een werkstraf. In het kader van de Top60 aanpak wordt er bij de intake- en uitvoering van de werkstraf onderzocht of er sprake is van problematiek (criminogene factoren). Als dit het geval is dan wordt hier begeleiding op ingezet. In de afgelopen perioden hebben er 9 personen een werkstraf gestart/voltooid. Bij het niet nakomen van voorwaarden wordt in nauwe samenwerking met het OM gestreefd naar een snelle tenuitvoerlegging.

Pijler 2 : toegesneden zorg

Sinds de start van de Top60 aanpak is bij een groot deel van deze groep een zorginterventie ingezet. De meeste zorgtrajecten zijn gericht op verbetering van de dagbesteding. In bijlage 3 is aangegeven welke interventies zijn ingezet. Per leefgebied is het hieronder kort beschreven. Voordat er wordt stilgestaan bij de leefgebieden zullen eerst twee belangrijke partijen in deze pijler worden beschrijven.

Future 4 Families

Het project Future 4 Families (F4F) is bij de Top60 aangehaakt om (samen met andere organisaties) invulling te geven aan de pijlers 2 en 3 van de Top60-aanpak. F4F wordt ingezet bij gezinnen waar meerdere problemen tegelijk spelen. Binnen de Top60 aanpak stimuleert F4F een integrale en systeemgerichte aanpak, het informeren en betrekken van het gezin, en desgewenst het regelen van zorg voor het gezin via het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Ook geeft F4F zo nodig advies om andere organisaties te betrekken bij het plan van aanpak. De filosofie van F4F is die van het CJG: 1 gezin, 1 plan, 1 zorgcoördinator, en de regie bij het gezin zelf leggen. F4F is bij 19 casuoverleggen van de Top60-aanpak aanwezig geweest om bovenstaande taken uit te voeren. F4F verleent zelf geen zorg, maar bevordert de samenwerking en kwaliteit ervan

Bureau Jeugdzorg⁹

Binnen de pijler toegesneden zorg is er een belangrijke rol weggelegd voor Bureau Jeugdzorg (BJZ). Van de totale Top60 lijst staan er 13 jongeren op die 'klant' zijn van BJZ. 6 klanten hebben een dubbele maatregel (later meer hierover) en 7 hebben alleen een jeugdreclassering maatregel (later meer hierover). Van deze 13 klanten wonen er 4 in een jeugdzorg plus instelling (gesloten jeugdzorg). Dit omdat en hun ontwikkeling ernstig wordt bedreigd en ze zich onttrekken aan de reguliere hulpverlening.

Van de op dit moment geprioriteerde namen zijn er 9 klant van BJZ. In 5 gevallen is er sprake van een dubbele maatregel. Hiervan is sprake als er een jeugdreclasseringmaatregel en een beschermingmaatregel door de rechter is uitgesproken. Er wordt dan volgens beide methoden gewerkt waarbij aan Raad voor de Kinderbescherming, OM en kinderrechter wordt gerapporteerd. Dubbele maatregelen worden door een apart getraind team uitgevoerd.

In 4 gevallen is alleen sprake van jeugdbeschermingmaatregel. Wanneer er ernstige ontwikkelingsbedreigingen zijn en hulpverlening in een vrijwillig kader onvoldoende resultaat biedt om

⁹ In bijlage 2 zijn de interventies geschaard onder (geestelijke) gezondheidszorg. In de praktijk kijkt BJZ ook naar de andere leefgebieden.

de bedreiging op te heffen, dan kan de kinderrechter een Onder Toezicht Stelling (OTS) uitspreken. Ouders worden beperkt in hun gezag. Er wordt een gezinsvoogd aangesteld die samen met de ouders en het systeem een plan maakt om te komen tot opheffing van de bedreigingen. Die gezinsvoogd heeft, steeds getoetst door de kinderrechter, doorzettingmacht en kan waar nodig aan de kinderrechter verzoeken kinderen uit huis te plaatsen. Als kinderen 18 worden vervallen de maatregelen en kan er alleen nog nazorg geboden worden. Ook kan de kinderrechter een verderstreckende maatregel uitspreken. Het kind komt dan onder voogdij van BJZ en deze neemt het gezag van ouders volledig over.

In de andere 5 gevallen is dus ook jeugdreclassering van toepassing. Dit houdt in dat jongeren vanaf 12 jaar, die voor hun 18e één of meer delicten hebben gepleegd en vervolgens met Justitie in aanraking zijn gekomen, door de jeugdreclassering worden begeleid: de Jeugdreclassering voert de strafmaatregel uit die is opgelegd door de kinderrechter. De begeleiding kan ook na hun 18^e jaar worden uitgevoerd. Bij deze jongeren volstaat een lichte straf, zoals een Halt afdoening of taakstraf, niet (meer). Taakstraffen worden ook opgelegd in combinatie met maatregelen op het gebied van hulp en steun, al dan niet voorwaardelijk. Indien de maatregel Hulp en Steun wordt opgelegd door de kinderrechter heeft de jongere vaak al eerder een HALT-afdoening of een transactie van het OM gehad (TRIP).

1 klant had tot november een dubbele maatregel die met het meerderjarig worden van de klant alleen een JR maatregel werd.

Leefgebieden

1. (Geestelijke) Gezondheid:

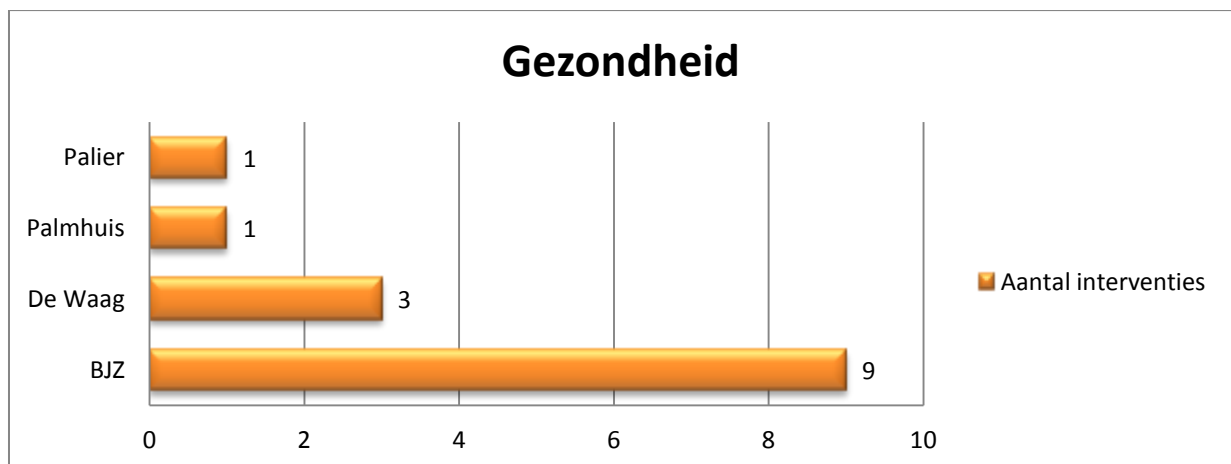
Bij 14 personen zijn interventies op geestelijke gezondheid ingezet. Een voorbeeld is de inzet van De Waag met Topzorg met tot dusver 3 deelnemers. Topzorg is een intensief behandelprogramma voor jongvolwassenen die steeds weer terugvallen in strafbaar gedrag. Het doel is hen te begeleiden naar een delictvrij leven. Het gaat daarbij om ambulante behandelingen voor personen met een psychiatrische aandoening en/of persoonlijkheidsproblematiek (al dan niet in combinatie met verslavingsproblemen en/of een licht verstandelijke beperking). De nadruk bij de behandeling ligt op risicomanagement en versterking van de zelfcontrole.

Voorbeeld:

Bij een cliënt was er twijfel over het niet kunnen en / of het niet willen meewerken aan toezicht en begeleiding en behandeling door de reclassering en de Waag. Om hier uitsluitel over te kunnen geven en het plan van aanpak richting te geven ('lik op stuk' wanneer er sprake is van 'niet willen', of juist 'bij de hand nemen' bij 'niet kunnen', was onderzoek naar zijn cognitieve vermogens geïndiceerd. Hoewel hiervoor normaliter een wachttijd van enkele maanden staat voor een dergelijk onderzoek bij de forensische polikliniek De Waag is middels opschaling een onderzoek op zeer korte termijn gerealiseerd. Cliënt is inmiddels in behandeling bij de Waag en krijgt de benadering die bij zijn problematiek past.

Naast reclasseringstaken is Palier onderdeel van GGZ Specialisten Gouda, waarbij Palier zich toelegt op begeleiding en behandeling van moeilijk behandelbare forensische cliënten en een aanbod doet voor materiële hulpverlening (schuldenproblematiek). Hier maakt 1 persoon gebruik van. Dit gebeurt op basis van vrijwillig kader.

Grafiek: Aantal interventies gezondheid per organisatie



1. *Dagbesteding:*

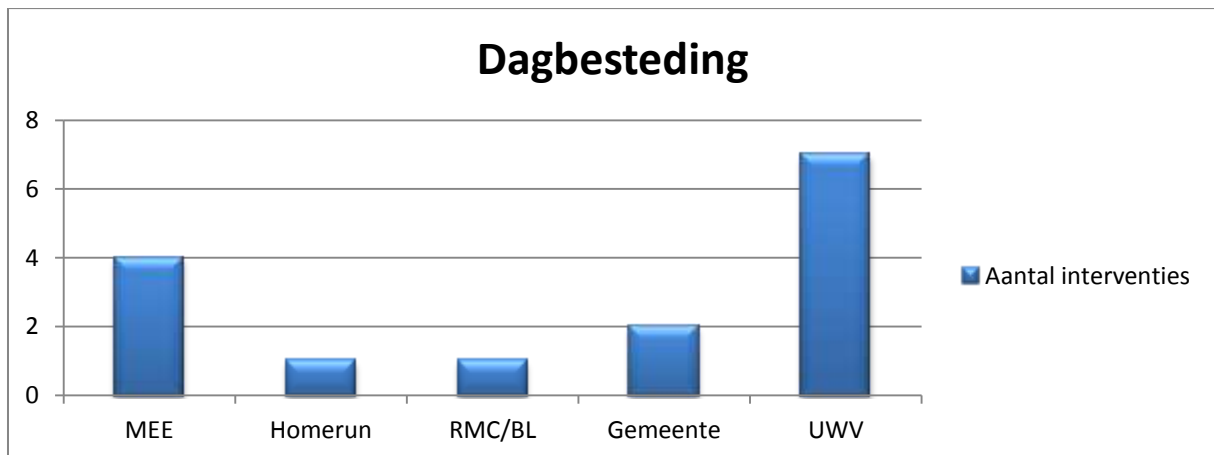
Bij 15 personen worden interventies op dagbesteding (van opleiding, leerwerkplek tot regulier werk) ingezet. De interventie individuele trajecten (maatwerk) is hier een voorbeeld van. Bij dit traject gaat het om bemiddeling richting werk en/of school. Twee geprioriteerde Top60-persoon hebben tot dusver aan deze interventie deelgenomen. Zij zijn begeleid naar een betaalde baan. Daarnaast zet de gemeente verschillende activiteiten in om personen met een bijstandsuitkering (WWB) te ondersteunen bij het verkrijgen van werk, scholing of een leerwerkplek. Zo kan de gemeente personen een VCA opleiding aanbieden, wat bij 1 van de geprioriteerde personen het geval is. Ook worden er arbeidsfit trainingen aangeboden, evenals begeleiding bij het opstellen van een goed persoonlijk cv. Hiervoor zullen op korte termijn twee geprioriteerde personen voor worden aangemeld.

Via het UWV krijgen 16 jongeren een Wajong uitkering. Bij 7 personen zijn in het laatste half jaar concrete afspraken gemaakt met het UWV voor sociale activering en re-integratietrajecten. In 3 gevallen is ingezet voor sociale activering. Sociale activering zorgt ervoor dat deze personen weer deel kunnen nemen aan de maatschappij, bijvoorbeeld door het doen van vrijwilligerswerk. Het UWV helpt hierbij. In 4 gevallen is een re-integratietraject opgestart. Met een arbeidsdeskundige van het UWV wordt bekeken welk werk mogelijk is met de mogelijkheden en beperkingen van deze personen. Er wordt dus gezocht naar manieren om (betaald) werk te vinden en er wordt op deze manier een zinvolle dagbesteding afgedwongen.

Iedere leerling moet een startkwalificatie¹⁰ halen. Wanneer je bij de start van het schooljaar 16 jaar bent, ben je kwalificatieplichtig. Met de kwalificatieplicht wordt de leerplicht verlengd tot de dag dat een persoon een startkwalificatie heeft gehaald of tot de dag dat de persoon 18 jaar wordt. Van de totale Top60 lijst zijn op dit moment 12 personen jonger dan 18 en bekend bij Bureau Leerlingzaken/ RMC. Van deze 11 zijn er op dit moment 4 geprioriteerd. 1 persoon wordt binnen het Zorg advies team besproken en heeft verzuim. 2 personen zitten op dit moment gesloten en een andere volgt een opleiding buiten de regio. Overigens hebben deze 4 personen ook allemaal een dubbele maatregel van BJZ. Van de overige personen die nog niet zijn geprioriteerd heeft Bureau Leerlingzaken/ RMC een goed beeld waarbij direct wordt opgetreden bij verzuimmeldingen.

¹⁰ Dat is een HAVO-, een VWO- of minimaal een MBO-niveau 2-diploma.

Grafiek: Aantal interventies dagbesteding per organisatie



2. Sociaal functioneren:

Bij 10 Top60-personen wordt middels een interventie gewerkt aan het sociaal functioneren. Het inzetten van een T.O.P.- coaching wordt binnen deze categorie het meest ingezet. Namelijk 5 keer. De begeleiding varieert (al naar gelang wat nodig is) van 3-9 maanden. De begeleiding wordt uitgevoerd door een door de gemeente ingehuurde coach. Er is sprake van een zeer intensieve 'hands-on' mentaliteit om met de jongeren en de jongvolwassenen aan de slag te gaan. Via strenge en wanneer nodig intensieve begeleiding worden risicojongeren op het rechte spoor gebracht dan wel gehouden. De stijl van deze vorm van coaching lijkt op de werkwijze van de Stadsmarinier: direct, no-nonsense, niet meer hulp dan nodig, praktisch en resultaatgericht: maatwerk per individuele jongere, nadruk op betrekken ouders/gezin, samenhang in persoonsgerichte en groepsgerichte aanpak, flexibiliteit, d.w.z. 24 uren bereikbaarheid van de coach. De trajecten brengen over het algemeen zichtbaar veranderingen bij de jongeren teweeg. Ze worden zich bewust dat zij moeten bouwen aan hun toekomst om daadwerkelijk ergens te komen of zoals een jongere zegt:

'Ik heb weer geleerd positief te denken, dat kon ik niet meer'.

Het is belangrijk dat een jongere op alle gebieden wordt gevolgd en begeleid, dus ook als er vanuit school iets speelt en ook als het gedrag op straat niet wordt aangepast. En ouders worden betrokken, zelfs als de jongeren dat niet willen.

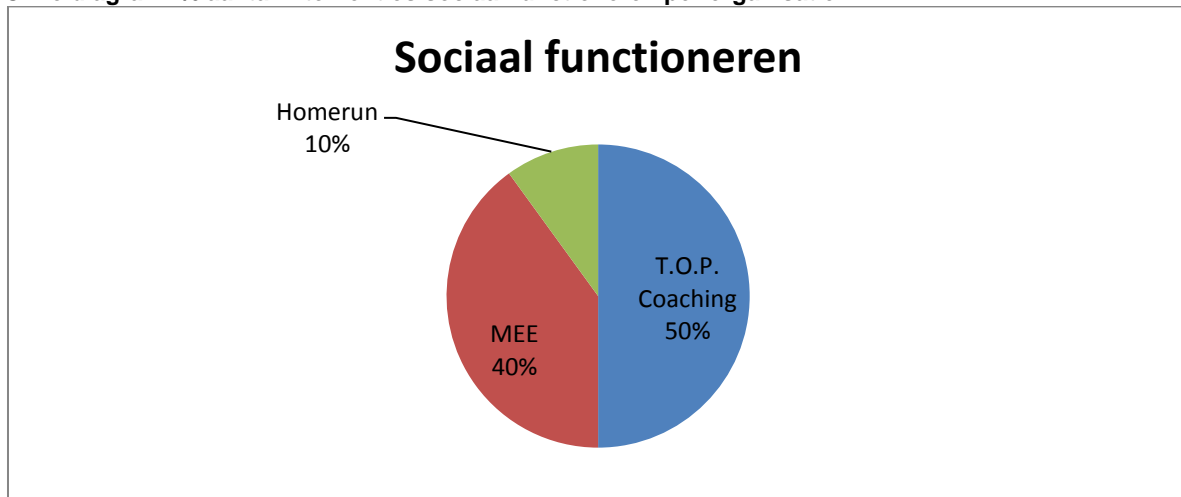
Daarnaast staan op dit moment 2 Top60 personen onder begeleiding van Homerun. Homerun is er voor licht verstandelijk beperkte jongeren met multi-problematiek, die in de reguliere zorg verstrikt zijn geraakt, dreigen te raken of niet zichtbaar zijn. Door intensieve begeleiding en coördinatie op zowel inhoud als omgeving (netwerk, keten, leefgebieden) werkt een Homerun traject binnen een jaar naar een grotere zelfstandigheid, zelfredzaamheid en richting in het leven van de cliënt. Totaal is Homerun voor 5 casussen betrokken (consultatie en inzet interventie). Momenteel is Homerun voor 2 begeleidingen actief, waarvan bij 1 casus ook overige gezinsleden worden betrokken.

Het Palmhuis is er voor kinderen en jongeren van 6 tot 26 jaar met gedragsproblemen, agressie of die in contact zijn geweest met de politie of met justitie. Het Palmhuis behandelt (LVB) jeugd waarbij een strafrechtelijke maatregel is opgelegd, om recidive te voorkomen. 1 persoon staat onder behandeling van het Palmhuis.

Ook MEE ondersteunt mensen met een beperking, bijvoorbeeld een verstandelijke of lichamelijke beperking, chronische ziekte, een vorm van autisme, ontwikkelingsachterstand of niet aangeboren hersenletsel. Met de cliënt wordt naar oplossingen gezocht om weer grip te krijgen op de toekomst.

Mee biedt ondersteuning op het gebied van: opvoeding & ontwikkeling, samenleven & wonen, leren & werken, regelgeving & geldzaken. MEE is onafhankelijk van zorgaanbieders en instellingen en partner van het CJG. Binnen de Top60 werkt MEE niet alleen met de cliënt zelf, ook wordt het sociale netwerk betrokken. Er wordt gewerkt met 1 gezin, 1 plan. Dit betekent dat er systeemgericht aan een gezinsplan wordt gewerkt, zodat problemen op de basale leefgebieden in samenhang worden aangepakt. De begeleiding richt zich op de eigen krachten van de cliënt en het versterken daarvan. Totaal is MEE bij 5 casussen betrokken (consultatie en inzet interventie). Voor pijler 2 geeft MEE in 4 casussen begeleiding op het gebied van dagbesteding, sociaal functioneren en inkomen. Bij 2 van de 5 casussen worden ook ouders/broertjes/zusjes bij de begeleiding betrokken.

Cirkeldiagram: % aantal interventies sociaal functioneren per organisatie



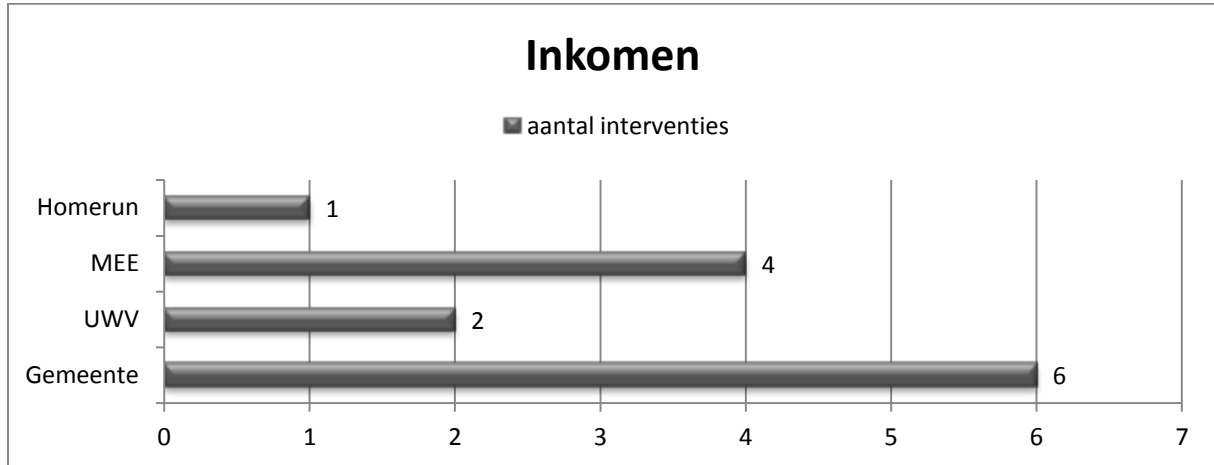
3. *Inkomen:*

Bij 8 personen zijn interventies op inkomen ingezet. Het gaat hierbij bijv. om het organiseren van een bijstanduitkering via de gemeente. Iedereen vanaf 18 jaar die zelf geen inkomen of andere middelen heeft om in hun levensonderhoud te voorzien, kan daarvoor in aanmerking komen. Middels het UWV zijn er van juli tot en met december 2 Wajong uitkeringen toegekend. In totaal zijn 16 personen met een Wajong uitkering. Samen met het UWV wordt continu gezocht naar mogelijkheden om het oneigenlijk gebruik van uitkeringen tegen te gaan.

Er zijn 4 personen met een bijstand (WWB)uitkering. Een andere interventie binnen dit domein is het verlenen van hulp bij schulden. Binnen de gemeente is het mogelijk om schuldhulpverlening aan te vragen. Dit is in 2 gevallen ingezet.

Ook zijn er afspraken gemaakt met het CJIB. Het CJIB heeft aangegeven dat zij zich coöperatief op te stellen in het kader van schuldhulp en de Top60 aanpak in Gouda. In een aantal gevallen worden op dit moment concrete afspraken gemaakt over betalingsregelingen.

Grafiek: aantal interventies inkomen per organisatie



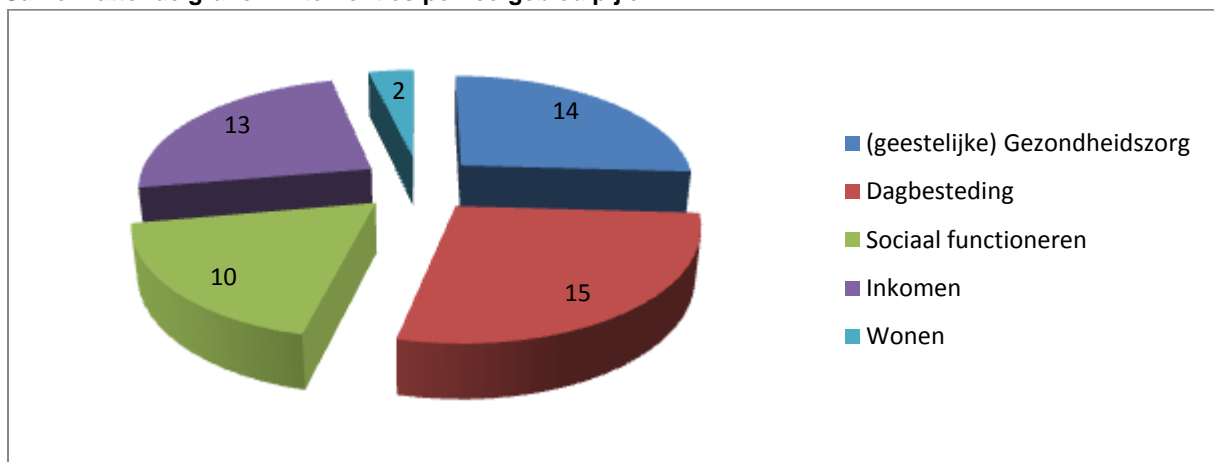
4. Wonen:

De twee grote woningcorporaties uit Gouda hebben onlangs ook het 'Veiligheidshuisconvenant' getekend. Woningcorporaties kunnen zowel aan de pijler straf (bijvoorbeeld huurontbindingen) als de pijler zorg (bijvoorbeeld beschikbaar stellen van woonruimte) een rol spelen. Met het tekenen van het convenant maakt het mogelijk om gegevens uit te wisselen om vroegtijdig, snel, consequent, persoonsgericht, samenhangend en gelijktijdig te reageren om oa. recidive terug te dringen.

Van de vijf leefgebieden worden interventies op wonen het minst vaak ingezet. Tot dusver 2 keer. Er is in 1 geval is een zorg-dak constructie opgezet waar een persoon een nieuwe woning kon betreden. In deze constructie zitten strakke afspraken op het gebied van onder andere overlast en verplichte hulpverlening. Sinds het betrekken van deze persoon in de woning komt hij niet (meer) in beeld bij de politie.

In een ander geval is Exodus ingezet. Exodus biedt opvang en ondersteuning aan ex-gedetineerden en gedetineerden in de laatste fase van hun straf die gemotiveerd zijn uit de criminaliteit te stappen. Het programma grijpt in op alle aspecten van het leven van de (ex-)gedetineerde en gaat daarbij uit van vier sleutels: wonen, werken, relaties en zingeving.

Samenvattende grafiek: interventies per leefgebied pijler 2



Pijler 3 : instroombeperking

Om aan deze pijler te kunnen werken en informatie uit te kunnen wisselen is het samenwerkings- en privacyconvenant Veiligheidshuis Hollands Midden uitgebreid (vastgesteld door de Stuurgroep Veiligheidshuis op 23 september jongstleden). Op basis van deze afspraken rond privacy kunnen nu ook broertjes en zusjes waar zorgen over zijn, besproken worden. Hierdoor hebben we niet vanaf het begin meteen ingezet op de instroombeperking. We zijn hier een inhaalslag op aan het maken. In de volgende (tussen) evaluatie zullen meer gegevens zijn opgenomen. In bijlage 4 worden de interventies van pijler 3 weergegeven.

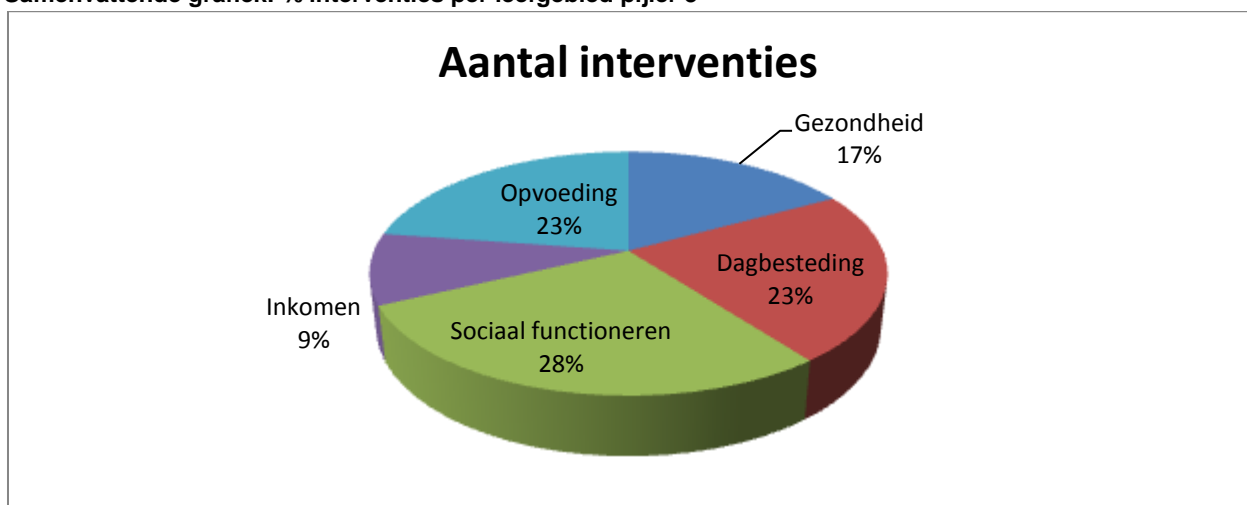
Met Future4Families is gekeken of er minderjarige broertjes/zusjes en/of kinderen waren. Bij 15 casussen was dit het geval. Hierbij is zowel actie gezet op minderjarige kinderen die op hetzelfde adres wonen als op minderjarige kinderen die op een ander adres wonen. Daarnaast wordt er vanaf januari 2014 een brief gestuurd aan ouders van 18+ kinderen met een aankondiging voor een huisbezoek vanuit het CJG. Bij deze 15 casussen is gekeken naar inzet van zorg. Bij 2 casussen woonden eigen kinderen of minderjarige broertjes/zusjes buiten de regio en waren er geen zorgmeldingen bij BJZ bekend of was BJZ al buiten regionaal betrokken. Bij 13 casussen zijn een of meer zorginterventies ingezet en bij de 2 overige is actie ingezet om met het gezin contact op te nemen. Bij 12 van de 15 casussen is een CJG partner betrokken, bij 10 casussen een andere zorgorganisatie.

Hierboven is beschreven het werk wat de jeugdreclassering, de jeugdbescherming en twee onderdelen van het bureau Jeugdzorg, doen. Indien er sprake is van een dubbele maatregel werkt Bureau Jeugdzorg volgens 1 gezin 1 plan waarbij met alle inhoudelijk betrokkenen regelmatig wordt afgestemd welke acties er uitgevoerd dienen te worden. Tevens wordt vanuit deze aanpak altijd gekeken naar de ontwikkeling van broertjes en zusjes.

Stek Jeugdhulp werkt met kinderen, jongeren en hun ouders aan het oplossen van hun problemen bij opgroeien en opvoeden. De hulpverlening kan plaats vinden bij gezinnen thuis, in de kinderopvang, op school en in kleinschalige voorzieningen met diverse vormen van ambulante hulp, met dagbehandeling en 24 uren zorg. Stek heeft in 1 gezin een interventie gepleegd.

Onlangs heeft de burgemeester gesproken met de directie van bureau Halt. In dit gesprek is afgesproken dat bureau Halt meer betrokken zal worden bij de Goudse aanpak. De komende tijd zullen nadere werk- en resultaatafspraken hierover worden gemaakt.

Samenvattende grafiek: % interventies per leefgebied pijler 3

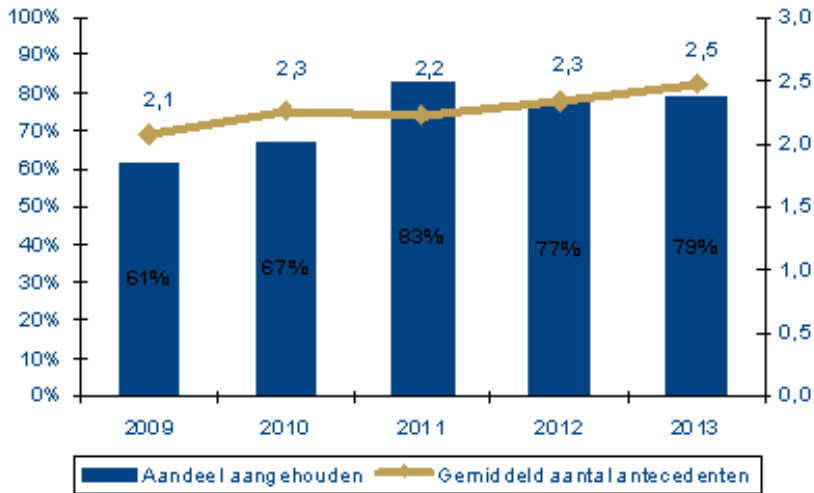


Concluderend:

Ondanks het feit dat de top-60 aanpak in Gouda pas een half jaar draait, kunnen we concluderen dat er een voorzichtig positieve ontwikkeling te zien is voor wat betreft het veiligheidsbeeld, de eerste recidivecijfers en de ontwikkelingen op casusniveau. De samenwerking tussen de partners van het Veiligheidshuis en met organisaties daarbuiten werpt zijn vruchten af. In juli 2014 volgt een 2e evaluatie van de top-60 aanpak.

Bijlage 1: Grafieken behorend bij recidivemeting

Aandeel aangehouden personen en gemiddeld aantal antecedenten van de aangehouden personen van Top60



Aandeel aangehouden Top60'ers vergeleken in de periode jan-juni met juli-dec

	2013-I	2013-II
% aangehouden	59%	44%
aantal aanhoudingen	70	50
gemiddeld aantal ant.	1,7	1,6

Aanhoudingen personen Top60 in 2013 uitgesplitst naar misdrijf

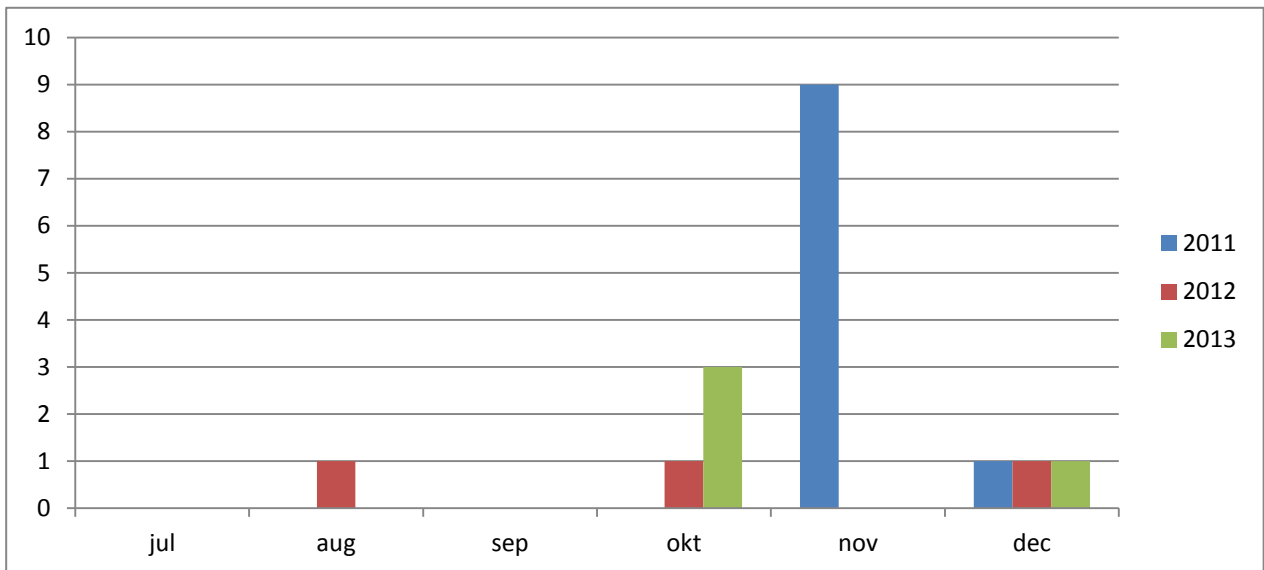
	jan-jun 2013	juli-dec 2013
HIC-delicten		
woninginbraken	17	11
geweld	13	5
straatroof	3	2
subtotaal	33	18
overig		
overige diefstal	21	14
verkeer	8	9
drugs	2	6
vernietiging + openbare orde	6	3
Totaal	70	50

* hier is de pleegdatum van het misdrijf uitgangspunt

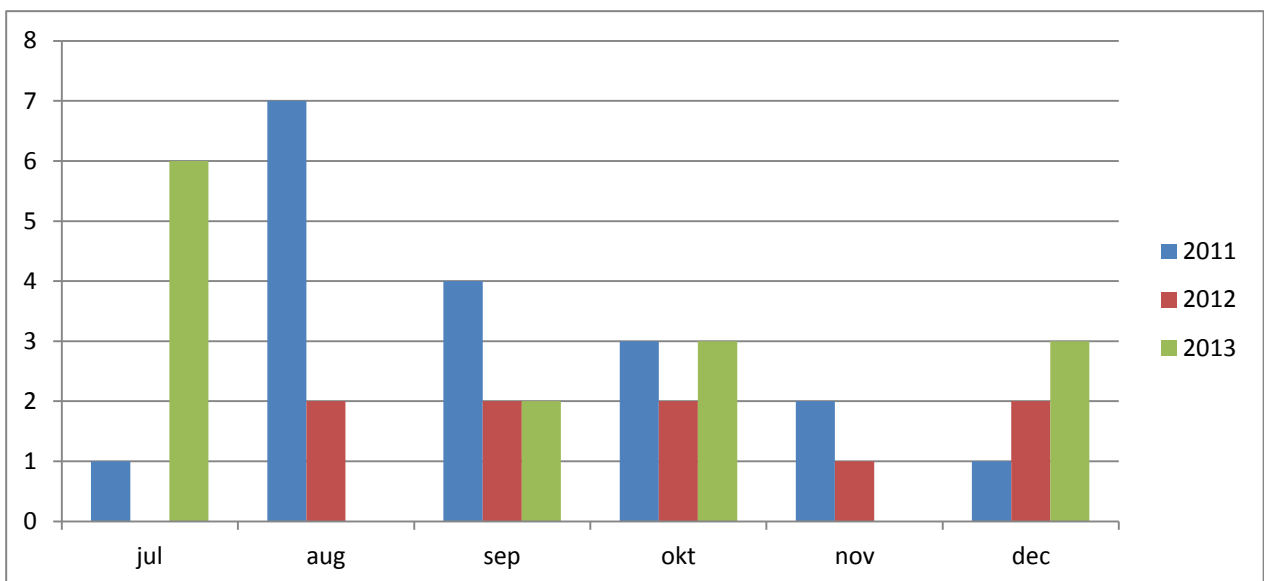
** in het geval er een aanhouding is verricht voor meerdere typen misdrijven, is het zwaarste misdrijf geteld.

Bijlage 2:

Grafiek 3: Overvallen



Grafiek 4: Straatroof



Bijlage 3: interventies pijler 2

Schema 1: Interventies per organisatie¹¹

	<i>Totaal</i>	<i>Opgebouwd uit</i>
<i>Future 4 families</i>	19	
<i>CJG Interventie</i>	13	
<i>Mee</i>		4
<i>BJZ</i>		9
<i>Overig</i>	33	
<i>Gemeente</i>		8
<i>T.O.P. Coaching</i>		5
<i>Palier</i>		1
<i>UWV</i>		9
<i>Homerun</i>		4
<i>De Waag</i>		3
<i>Exodus</i>		1
<i>Palmhuis</i>		1
<i>BL/RMC</i>		1

Schema 2: Interventie per leefgebied¹²

	<i>Totaal</i>	<i>Opgebouwd uit</i>
Gezondheid	14	
<i>BJZ</i>		9
<i>De Waag</i>		3
<i>Palmhuis</i>		1
<i>Palier</i>		1
Dagbesteding	15	
<i>Mee</i>		4
<i>Homerun</i>		1
<i>BL/RMC</i>		1
<i>Gemeente</i>		2
<i>UWV</i>		7
Sociaal functioneren	10	
<i>T.O.P. Coaching</i>		5
<i>Mee</i>		4
<i>Homerun</i>		1
Inkomen	13	

¹¹ Soms worden meerdere interventies per persoon ingezet.

¹² Deze cijfers zijn hoger. Dat komt bijv. doordat Homerun personen begeleidt op meerdere gebieden.

<i>Gemeente</i>		6
<i>UWV</i>		2
<i>Mee</i>		4
<i>Homerun</i>		1
Wonen	2	
<i>Woningcorporatie</i>		1
<i>Exodus</i>		1

Bijlage 4: interventies pijler 3

Schema 3: Interventies per organisatie¹³

	<i>Totaal</i>	<i>Opgebouwd uit</i>
<i>Future 4 families</i>	15	
<i>CJG Interventie</i>	12	
<i>Mee</i>		2
<i>BJZ</i>		9
<i>Stek Jeugdhulp</i>		1
<i>Overig</i>	11	
<i>Palmhuis</i>		2
<i>T.O.P. Coaching</i>		2
<i>De Waag</i>		2
<i>Homerun</i>		2
<i>Stichting Jong Jongerenwerk</i>		2
<i>GGZ</i>		1
<i>Totaal</i>	23	

Schema 4: Interventie per leefgebied¹⁴

	<i>Totaal</i>	<i>Opgebouwd uit</i>
<i>Gezondheid</i>	9	
<i>BJZ</i>		9
<i>Dagbesteding</i>	12	
<i>Mee</i>		2
<i>BJZ</i>		9
<i>Homerun</i>		1
<i>Sociaal functioneren</i>	15	
<i>BJZ</i>		9
<i>Mee</i>		2
<i>Homerun</i>		1
<i>Stek</i>		1
<i>Stichting Jong</i>		2
<i>Inkomen</i>	5	
<i>Mee</i>		2
<i>Homerun</i>		1
<i>Stichting Jong</i>		2
<i>Opvoeding</i>	12	

¹³ Soms worden meerdere interventies per persoon ingezet.

¹⁴ Deze cijfers zijn hoger. Dat komt bijv. doordat Homerun personen begeleidt op meerdere gebieden.

<i>BJZ</i>		9
<i>Mee</i>		2
<i>Stek</i>		1